



402 13.10.2017

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind  
guvernanța corporativă a întreprinderilor publice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B402 din 14.09.2017,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive „*interzicerea accesului societăților cu acțiuni la purtător la contractarea cu întreprinderi publice*”.

Prin conținut și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere faptul că intervențiile preconizate vizează un singur tip de eveniment legislativ, și anume **completarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011, acest aspect trebuie să reiasă atât din titlul propunerii legislative, cât și din partea introductivă a

art.I. Ca urmare, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea **titlului** și a părții introductive a **art.I**, astfel:

„Lege pentru **completarea** Ordonanței de urgență a **Guvernului** nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice”;

„**Art.I.** - Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.883 din 14 decembrie 2011, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016**, cu modificările și completările ulterioare, se **completează** după cum urmează:”.

**3.** Ținând cont de exigențele de redactare specifice stilului normativ, părțile dispozitive ale **art.I pct.1-3** se vor reda după modelul:

„.... **După alineatul (....) al articolului (...)**se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”.

Întrucât intervențiile constau în completarea cu câte un alineat al art.53 și 59<sup>1</sup>, formele abreviate „Art.53” și „Art.59<sup>1</sup>” din debutul textelor propuse, se vor elimina.

**4.** La **art.I pct.1**, referitor la soluția preconizată pentru **art.53 alin.(1<sup>1</sup>)**, potrivit căreia se interzice încheierea de către întreprinderile publice de acte juridice cu operatorii economici emitenți de titluri de participare la purtător, menționăm că, în România, acțiunile la purtător sunt reglementate de art.91 și următoarele din Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările ulterioare, care prevede că „*În societatea pe acțiuni, capitalul social este reprezentat prin acțiuni emise de societate, care, după modul de transmitere, pot fi nominative sau la purtător*”.

Acțiunile nominative pot fi convertite în acțiuni la purtător și invers, prin hotărârea adunării generale extraordinare a acționarilor, luată în condițiile art.115. Dreptul de proprietate asupra acțiunilor la purtător se transferă prin simpla tradițiune a acestora. Caracteristica respectivă, care ține de circulația rapidă și facilă, nu este proprie doar acțiunilor la purtător, ci este comună și altor instrumente legale și financiare folosite atât în trecut cât și în prezent, precum: cecul, cambia, biletul la ordin, anumite tipuri de obligațiuni.

Prin urmare, menționăm că, *de plano*, operatorii economici pot emite, în condițiile legii, acțiuni la purtător, iar interzicerea acestora de la încheierea de acte juridice cu întreprinderile publice poate fi apreciată ca fiind discriminatorie.

Precizăm că, la **nivel european**, există state care au interzis acțiunile la purtător, dintre care amintim: **Belgia**, prin adoptarea la 1 ianuarie 2008 a „*Act of 14 December 2005*”, modificat la data de 21 decembrie 2013; **Cehia**, prin „*Act no.134/2013 Coll.*” din 1 ianuarie 2014, care a modificat Legea societăților și a impus o serie de noi obligații societăților; **Marea Britanie**, prin adoptarea „*Small Business, Enterprise and Employment Act*” din 25 martie 2015.

***Nihil obstat să se interzică și în România acțiunile la purtător, dar aceasta ar trebui să se realizeze prin intervenții asupra actului normativ care reglementează emiterea acestora, și anume Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările ulterioare.*** Semnalăm că, în perioada interbelică, prin Legea nr.242/1941, publicată în Monitorul Oficial nr.71 din 25.03.1941, s-a stabilit că acțiunile societății constituite și având sediul în țară nu vor putea fi decât nominative și, în consecință, s-a reglementat transformarea acțiunilor la purtător în acțiuni nominative.

**5. La art.I pct.3**, pentru corectitudinea exprimării. sintagma „*de la 1000 la 5000 lei*” se va reda sub forma „*de la 1000 lei la 5000 lei*”.

**6. La art.II**, pentru identificarea actului normativ, expresia „din ordonanță” se va înlocui cu sintagma „din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare”, urmând ca trimiterile ulterioare la acest act normativ să fie redată fără menționarea titlului, ci numai a evenimentelor legislative.

**7. La art.III**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „contractele-cadru” se va înlocui cu sintagma „contractelor-cadru”. Totodată, pentru același considerent, sintagma „*a acestei legi*” se va înlocui cu sintagma „*a prezentei legi*”.

Apreciem că dispoziția prin care se instituie o interdicție expresă pentru contractele în derulare este susceptibilă a încălca **principiul neretroactivității** legii civile, prevăzut de art.15 alin.(2) din

Constituția României, republicată, și de art.6 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, cu modificările ulterioare.

8. La **art.IV**, pentru rigoare normativă, textul propus se va reda astfel:

„**Art.IV** - Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.882 din 14 decembrie 2011, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016**, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu **completările** aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragos ILESCU

București

Nr. 855/12.10.2017

**O.U.G. nr. 109/2011**

M. Of. nr. 883/14 dec. 2011

**Ordonanță de urgență privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016

M. Of. nr. 415/1 iun. 2016

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 51/2013 M. Of. nr. 323/4 iun. 2013  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice  
 aprobată prin L. nr. 13/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017  
*modifică art. 8, art. 21 alin. (4), art. 37, art. 38;  
 introduce alin. (5) la art. 21*
- 2 completat prin O.U.G. nr. 10/2015 M. Of. nr. 335/15 mai 2015  
 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice  
 respinsă prin L. nr. 14/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017  
*introduce art. 5\_1*
- 3 modificări prin L. nr. 111/2016 M. Of. nr. 415/1 iun. 2016  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice  
*modifică art. 1-3, art. 5-8, art. 9 alin. (2), art. 10, art. 12-14, art. 16 alin. (2), art. 17, art. 18, art. 21, art. 22, art. 25, art. 27-30, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (5), art. 35-37, art. 38 alin. (2) și (3), art. 39, art. 40, art. 41 alin. (2), art. 45 alin. (1) și (5), art. 51 alin. (1), art. 52, art. 53, art. 55 partea introductivă a alin. (3), art. 56-59, art. 60, art. 61 alin. (7), art. 64;  
 introduce art. 3\_1 și 3\_2, alin. (1\_1) la art. 4, alin. (4) la art. 15, alin. (3) la art. 23, alin. (1\_1) la art. 47, art. 59\_1, art. 64\_1-64\_4;  
 abrogă art. 5\_1*
- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016 M. Of. nr. 415/1 iun. 2016  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
- 5 modificări prin L. nr. 13/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice  
*aprobă O.U.G. 51/2013*
- 6 modificări prin L. nr. 14/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017  
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice  
*respinge O.U.G. 10/2015*
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 29/2017 M. Of. nr. 235/5 apr. 2017  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice  
 aprobată prin L. nr. 178/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017  
*modifică art. 1 alin. (2) și (3)*



Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2017 pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice